

Índice

<i>Prólogo</i>	13
<i>Introducción</i>	19

Capítulo I

EL MARCO EUROPEO DE LA REGULACIÓN ECONÓMICA

Introducción.....	29
I. Los principios económicos de la Unión Europea: panorámica general	30
1. El mercado común como objetivo de la Unión Europea	30
A) Las normas sobre libre competencia: artículos 101 a 109 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea	32
a) Sobre las empresas públicas en el mercado interior	33
b) Sobre los monopolios en el mercado interior.....	37
B) Las excepciones al mercado y a la libre competencia	41
a) Actividades no económicas	42
b) Actividades económicas que admiten exclusión a las reglas sobre competencia: los Servicios de Interés Económico General.....	49
2. Referencia al debate sobre la Constitución económica de la Unión Europea y su posible proyección ideológica	59
II. Las liberalizaciones de los sectores estratégicos y el surgimiento del nuevo modelo de regulación económica	66
1. La evolución de las directivas europeas en los sectores estudiados	67
A) Sector energético.....	67
B) Telecomunicaciones	71
C) Sector postal.....	76
D) Sector audiovisual.....	79
2. Los fines de la regulación económica en los textos comunitarios.....	81

Capítulo II

APROXIMACIÓN A LA NOCIÓN DE REGULACIÓN ECONÓMICA: UNA PROPUESTA CONCEPTUAL

I. Actividad de control permanente y focalizado.....	88
--	----

1. Regulación económica y defensa de la competencia.....	89
II. El elemento subjetivo de la regulación económica: la Administración pública. En especial, los organismos reguladores como Administraciones independientes.....	93
III. El sector económico sobre el que se ejerce la actividad de regulación económica	97
1. Regulación económica e intervención pública en la economía: delimitación conceptual.....	97
2. Los sectores regulados como sectores liberalizados.....	100
3. Sectores esenciales desde el punto de vista económico y social..	102
4. La complejidad de los sectores regulados.....	104

Capítulo III

SOBRE LOS FINES DE LA REGULACIÓN ECONÓMICA

Introducción.....	109
I. Los fines de la regulación en el discurso económico	110
1. La teoría de los fallos del mercado	112
2. La crítica a la intervención estatal ante los fallos del mercado: los fallos del Gobierno	119
3. La redistribución como finalidad del Estado en el discurso económico	121
II. Los fines de la regulación económica en el análisis jurídico	123
1. Los términos del debate: posiciones en la doctrina administrativa	125
A) La defensa de la competencia como fin preferente de la regulación económica	126
B) Otros fines de la regulación económica ajenos a la garantía de la competencia	129
2. Análisis de los fines de la regulación económica desde el Derecho interno: en particular, desde los parámetros constitucionales.....	133
A) El interés general como fundamento de la actividad del regulador	134
B) La legislación ordinaria: el ejemplo de la Ley 3/2013, de 4 de junio, de Creación de la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia	138
C) Argumentos adicionales de carácter constitucional: la cláusula del Estado social y la doctrina de los límites inmanentes de los derechos fundamentales.....	140
3. Neutralidad de los organismos reguladores y fines de la regulación económica	144

*Capítulo IV***EL ELEMENTO SUBJETIVO DE LA REGULACIÓN ECONÓMICA:
LOS ORGANISMOS REGULADORES EN EL SISTEMA ESPAÑOL**

Introducción.....	147
I. Concepto y fundamento de las Administraciones independientes ...	147
1. La naturaleza administrativa	149
2. La independencia	151
A) La independencia orgánica	151
B) La independencia funcional	152
3. La neutralidad.....	154
II. Los organismos reguladores de la economía en el ordenamiento español.....	155
1. Planteamiento general	155
2. La Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia	158
A) Principales novedades de la reforma de 2013.....	160
B) La reacción frente al texto: en especial, los grupos parlamentarios, la Comisión Europea y el Consejo de Estado.....	165

*Capítulo V***ACERCA DE LA POSIBLE INCIDENCIA DE LA REGULACIÓN ECONÓMICA
EN LOS POSTULADOS DEMOCRÁTICOS DEL ESTADO DE DERECHO**

Introducción.....	173
I. La regulación económica y los postulados tradicionales del Estado de Derecho.....	174
1. El principio de separación de poderes.....	177
A) Planteamiento teórico y constitucional	177
B) Sobre la separación de poderes en el ámbito de la regulación económica. Los problemas derivados de la independencia de los organismos reguladores con el principio democrático	181
2. El imperio de la ley.....	201
A) Planteamiento teórico y constitucional	201
B) Imperio de la Ley y regulación económica: modulaciones en el principio de reserva de Ley.....	208
C) Otras modulaciones del principio de legalidad: la regulación económica como «Derecho dialogado». En especial, el <i>soft law</i>	214
D) La autorregulación	232
A modo de conclusión.....	236
BIBLIOGRAFÍA	241